

**Expunere de motive la
Legea pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de
interes național în scop recreativ**

Cadrul normativ ce reglementează traseele de turism pedestru este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și, în mod particular, de Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru.

Potrivit art. 5 alin. (3) lit. f) din Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru, una dintre condițiile prevăzute pentru omologarea traseelor de turism pedestru este reprezentată de “acordul administrației publice locale pe raza căreia se află traseul pentru turism pedestru, în cazul în care cererea este depusă de către administratorul traseului pentru turism pedestru prevăzut la alin. (2) lit. d.” Legislația actuală nu definește în mod clar acest acord și nu stabilește momentul la care pot fi conferite aceste acorduri.

De asemenea, apare ca neclară menționarea expresă în cadrul art. 5 alin. (5) a posibilității de desființare a traseului de turism pedestru la inițiativa autorității publice locale pe a cărei zonă teritorial-administrativă trece traseul. Deși autoritățile publice locale își pot retrage acordul conferit, în baza principiului revocabilității actelor administrative, menționarea expresă a posibilității de desființare a traseului la inițiativa autorității publice locale poate conduce la practici arbitrare ale acestora și, pe cale de consecință, la o lipsă de stabilitate și predictibilitate pe termen lung a proiectelor privind traseele de turism pedestru, fapt ce este în contradicție cu nevoia de a oferi protecția juridică necesară proiectelor de anvergură din acest domeniu, ce au presupus sau vor presupune investiții majore în colaborare cu autoritățile locale.

Actuala reglementare nu cuprinde mijloacele juridice necesare pentru a asigura amenajarea, administrarea și conservarea traseelor turistice de anvergură ce prezintă un interes național, din moment ce nu sunt delimitate în mod clar responsabilitățile administratorului de traseu și cele ale autorităților administrației publice locale, nefiind prevăzute obligații concrete ale acestora din urmă în ceea ce privește protejarea traseelor și a persoanelor ce circulă pe acestea, precum nu este prevăzut nici un regim sancționator privind distrugerea sau alterarea în orice manieră a traseului.

Totodată, există numeroase proiecte de trasee de turism pedestru care se suprapun cu traseele de cicloturism sau de turism ecvestru. Cu toate acestea, Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru nu

stabilește regimul juridic acestora, fapt ce poate crea dificultăți în ceea ce privește gestionarea integrată a acestora.

Astfel, se impune crearea unui cadru legal special care să reglementeze și să ofere mijloacele juridice necesare pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, în vederea valorificării eficiente a patrimoniului turistic național prin turismul pedestru, respectiv a tuturor resurselor turistice și a structurilor realizate prin activități de turism pedestru, activitate de sine stătătoare sau corelată cu activitatea de cicloturism sau de turism ecvestru.

Obiectivul acestui act normativ presupune asigurarea cadrului legislativ, instituțional și investițional pentru realizarea traseelor pedestre și practicarea unor forme de turism durabil care vor contribui la dezvoltarea economică la nivel regional și local și creșterea nivelului de trai al locuitorilor din orașele mici și zonele rurale. De asemenea, crearea acestui cadru legislativ reprezintă un jalon pe care România ar fi trebuit să îl îndeplinească în cadrul primului trimestru al anului 2022.

Unul dintre elementele necesare în vederea atingerii obiectivului menționat mai sus este reprezentat de instituirea cadrului legal necesar pentru gestionarea integrată a traseelor de turism pedestru, de cicloturism și de turism ecvestru, inclusiv în vederea obținerii finanțărilor de către inițiatorii proiectelor de trasee de turism pedestru ce se suprapun sau se interconectează cu cele cicloturistice.

Prezentul proiect de Lege instituie un cadru legislativ și instituțional special al traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, în scopul susținerii unor proiecte de interes național, de anvergură.

Având în vedere importanța deosebită a acestora, prezentul proiect de Lege prevede că traseele pedestre de interes național pentru scop recreativ nu necesită și nu se supun unei proceduri prealabile de omologare ca traseu pentru turism.

Prezentul proiect de Lege stabilește în mod expres modalitatea de acordare a angajamentului de susținere a traseului de interes național pentru scop recreativ de către autoritatea publică locală pe a cărei zonă teritorial-administrativă trece traseul, respectiv a acordul scris al proprietarilor terenurilor aflate în proprietatea privată, acestea fiind acordate pe întreaga durată de existență a traseului. Astfel, se conferă o protecție juridică sporită traseelor pedestre de interes național, precum și o stabilitate în ceea ce privește administrarea pe termen lung a acestor proiecte.

De asemenea, este introdus conceptul de administrator al traseului, acesta fiind reprezentat de “unitățile administrativ-teritoriale pe raza cărora se află traseul, în parteneriat cu asociația de dezvoltare intercomunitară sau organizația neguvernamentală care a dobândit dreptul de amenajare, administrare și conservare a unui traseu pedestru de interes național pentru scop recreativ”. Astfel, este instituit cadrul de colaborare dintre persoanele juridice de drept public sau privat care inițiază, amenajează și dezvoltă traseele de pedestre de interes național și autoritățile administrației publice locale.

Totodată, sunt delimitate în mod clar responsabilitățile părților implicate în ceea ce privește amenajarea, administrarea și conservarea traseelor. În acest sens, prezentul proiect de Lege prevede că „Autoritatea administrației publice locale pe teritoriul căreia se situează segmentul de traseu va susține și finanța întreținerea și dezvoltarea segmentului de traseu aferent teritoriului său, iar inițiatorul traseului va amplasa și aplica indicatoarele și marcajele traseului, va asigura și finanța întreținerea și înlocuirea lor și va promova traseul aferent scopului și destinației pentru care a fost crea”. Prin repartizarea concretă a drepturilor, obligațiilor și responsabilităților părților implicate, ce vor fi de asemenea detaliate prin normele metodologice ce vor fi adoptate în aplicarea Legii, se creează mijloacele juridice necesare pentru realizarea lucrărilor de amenajare, administrare și conservare a traseului.

Prezentul proiect de Lege prevede un regim sancționator special atât în ceea ce privește neîndeplinirea obligațiilor de către administrator, cât și în ceea ce privește neîndeplinirea de către turiști a obligației generale de a nu altera în niciun fel traseul. Prin acest regim sancționator se asigură mijloace juridice concrete prin care se poate realiza aplicarea regulilor de administrare a traseului, fiind protejată stabilitatea pe termen lung a acestuia, precum și integritatea fizică a fiecărui participant la traseu.

Prezentul proiect de Lege prevede posibilitatea ca traseele pedestre de interes național pentru scop recreativ să se suprapună cu cele de cicloturism sau de turism ecvestru, fiind stabilit că “Pentru sectoarele de traseu unde există suprapuneri, beneficiile legale rezultate din omologarea traseului pentru turism pedestru, ecvestru sau de cicloturism vor profita și traseului pedestru de interes național pentru scop recreativ.”

Prin urmare, prezentul proiect de Lege instituie cadrul legal necesar pentru o gestionare integrată a traseelor de turism pedestru, de cicloturism și de turism ecvestru, inclusiv în vederea obținerii finanțării de către inițiatorii proiectelor de trasee de turism pedestru ce se suprapun sau se interconectează cu cele cicloturistice.

Astfel, este sprijinită continuarea investițiilor în proiectele de anvergură din acest domeniu prin oferirea unui regim juridic stabil și care conferă predictibilitate pe termen lung.

Față de cele prezentate mai sus, vă supunem atenției, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Ciocacu J. ~~MARCEL~~
Simonis Alfred-Robert